

令和5年度京都府予算に対する  
要望書

令和4年12月1日

京都府市長会

京都府におかれましては、平素から、各市の市政の推進に御高配を賜り、厚く御礼申し上げます。

この度、京都府市長会は、「令和5年度京都府予算に対する要望」として、41項目の要望を取りまとめました。

コロナ禍も3年目となり、引き続き感染拡大防止に留意しながら、社会経済活動を進めるウイズコロナの状況が続いておりますが、ロシアによるウクライナ侵攻に端を発した物価高騰・円安の影響が拡大しており、当面は、市民生活や地域経済への影響を最小限に抑制するための対策が急務となっております。

また、引き続き「子育て環境日本一」を京都府とともに推進するとともに、文化芸術の振興、地域公共交通への支援、脱炭素社会の実現、デジタルトランスフォーメーションへの対応など、将来を見据えた多岐にわたる項目を盛り込んでいます。

令和5年度予算編成に当たりまして、各要望項目の実現に向け、格別の御配慮をいただきますようお願い申し上げます。

令和4年12月1日

京都府知事 西脇隆俊様

京都府市長会

会長 多々見 良三

# 令和5年度京都府予算に対する要望

## 第1 新型コロナウイルス感染症対策に係る要望

- 1 新型コロナウイルス感染症対策への支援・・・・・・・・・・・・・・・・P 6
- 2 コロナ禍から教育・福祉・雇用を守り、安全・安心を確保・・・・・・・・P 6
- 3 ウィズコロナ、アフターコロナを見据えた支援の継続と拡充・・・・・・・・P 7

## 第2 都市行財政制度の改善について

- 4 社会保障・税番号制度運用と自治体DX推進への支援・・・・・・・・P 8
- 5 移住・定住促進施策の充実・・・・・・・・・・・・・・・・P 9
- 6 地籍調査事業への支援・・・・・・・・・・・・・・・・P 9

## 第3 保健医療・社会保険制度の改革等の推進について

- 7 国民健康保険事業の財政運営に対する支援・・・・・・・・P10
- 8 介護保険制度への支援・・・・・・・・・・・・・・・・P10
- 9 京都府北部地域における医師確保対策の推進・・・・・・・・P10
- 10 山城北医療圏における病院群輪番制病院運営事業補助金の見直し・・・・・・・・P10
- 11 がん検診の受診率向上対策等への支援・・・・・・・・P11

12 保健師体制の充実・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・P11

**第4 社会福祉・公的扶助制度等について**

13 保育所及び放課後児童健全育成事業の充実・・・・・・・・P12

14 子育てにやさしいまちづくりの推進・・・・・・・・P13

15 児童相談所虐待対応職員の人員確保と人材育成・・・・P14

16 教職員の増員、配置及び放課後子ども教室推進事業補助金の確保・・・・P14

17 学校施設環境改善交付金の充実・・・・・・・・P16

18 ICTを活用した教育環境の充実・・・・・・・・P16

19 **新** 部活動の地域移行に向けた取組の推進・・・・・・・・P16

20 高齢者福祉施策の充実・・・・・・・・P17

21 成年後見制度利用支援事業の取り扱いの統一・・・・P18

22 障害児者福祉施策の充実・・・・・・・・P18

**第5 都市基盤の整備促進等について**

23 重要幹線道路等の整備促進と道路施設の老朽化対策への支援拡充・・・・P19

24 河川の溢水・氾濫防止対策の促進・・・・・・・・P19

25	鉄道路線の整備促進等	P20
26	バス路線の維持等に関する支援	P21
27	都市基盤の整備促進と機能強化	P21
28	水道事業への支援	P22
29	下水道事業等への支援	P23

## 第6 防災・災害対策の充実と市民の安全確保について

30	自然災害への対策と復旧・復興への支援	P24
31	原子力防災対策	P25

## 第7 生活環境の整備促進、地域経済の振興等について

32	消費者行政に対する支援	P27
33	外国人居住者との共生社会の構築	P27
34	京都府住宅新築資金等貸付事業管理組合への支援	P27
35	脱炭素・循環型社会の実現に向けた取組の推進	P27
36	海岸漂着物対策	P28
37	持続可能な農業づくりのための支援	P28

38	有害鳥獣対策の充実	P29
39	漁業の拠点整備と支援策の拡充等	P30
40	<span style="border: 1px solid black; padding: 0 2px;">新</span> 埋蔵文化財調査の対応と埋蔵文化財専門職員の育成	P30
41	<span style="border: 1px solid black; padding: 0 2px;">新</span> 文化芸術振興施策に対する支援	P31

## 第1 新型コロナウイルス感染症対策に係る要望

### 1 新型コロナウイルス感染症対策への支援

- (1) 国の施策等における十分な財政措置や施策等にかかる詳細な情報が迅速に提供されるよう、国へ強く働きかけること。
- (2) 第7波以降の蔓延に対応可能な医療提供体制や検査体制を確保するとともに、保健所体制の強化など、府内の市町村をまたぐ広域的な役割をふまえた対応について、引き続き取組を進めること。
- (3) 積極的疫学調査及び行政検査は、本来保健所が行うべき業務であり、感染拡大期にその対象を医療機関や高齢者施設等に限定することは臨時的対応であることから、感染拡大がピークアウトした後は、感染拡大前の業務体制に戻ること。
- (4) 感染拡大防止資機材を安定的に供給すること。
- (5) 慢性的な医師不足に悩まされている過疎地・へき地の医療機関に対して、新型コロナウイルス感染症の対応のための医師及び交替医師の確保や必要機材及び設備等の確保について、対応策・支援策を講じること。
- (6) 新型コロナウイルス感染症の影響により、深刻な経営悪化が医療機関で既に発生していることから、これに対する減収補填など緊急かつ抜本的な財政支援策を講じること。
- (7) 感染症流行期における避難所内での3密防止措置を講じるために必要となる費用について、財政支援を行うこと。
- (8) 風水害時における新型コロナウイルス感染症による自宅療養者等が避難できる宿泊施設等について京都府が積極的に確保すること。

### 2 コロナ禍から教育・福祉・雇用を守り、安全・安心を確保

- (1) 新型コロナウイルス感染症の下での「学校の新しい生活様式」を実現する上で、教職員の負担が増え、長時間勤務が一層看過できない問題となっている。学校の指導・運営体制の効果的な強化・充実を図り、長時間勤務の是正を含めた教職員

の働き方改革を引き続き進める必要があることから、教職員定数の増員を図り、教職員の負担を軽減すること。

- (2) 新型コロナウイルス感染症対策への対応のため、学習指導員や教員業務支援員（旧スクール・サポート・スタッフ）の配置拡充を図ること。
- (3) 不登校児童生徒や保護者に対する専門的な助言・支援・指導することに加え、新型コロナウイルス感染症に係る児童生徒の心のケアに向け、指導員や臨床心理士、社会福祉士等の配置拡充を図ること。
- (4) 児童福祉施設、高齢者施設、障害者施設等への財政支援を行うこと。
- (5) 京都府と市町村との就労支援等に関わる事業連携について、就労支援事業の拡充や就職面接会への補助、市町村が行う事業への新たな補助等の継続的な予算確保を図ること。

### 3 ウィズコロナ、アフターコロナを見据えた支援と新たな社会経済システムの構築

#### (1) 原油価格・物価高騰対策について

ウクライナ情勢や円安等により原油や原材料、食料価格が高騰するなど、社会経済に大きな影響を及ぼしていることから、事業者向け支援制度の継続及び拡充並びに国における原油価格の高騰に対する措置が講じられるよう働きかけを行うとともに、京都府においても独自の支援を早急に実施すること。

また、物価高騰に直面する地域住民や事業者の負担軽減を図るため、引き続き、コロナ禍における原油価格・物価高騰に対応する地方創生臨時交付金の更なる配分などが行われるよう、国へ働きかけること。

#### (2) 事業者に対する各種支援の継続と拡充

新型コロナウイルス感染症の影響により厳しい状況にある中小企業・小規模事業者等の経営安定化により雇用の維持、事業継続が図れるよう、現在コロナ対策として実施されている、政府系金融機関における特別利子補給制度をはじめ、セーフティネット保証、危機関連保証、伴走支援型特別保証制度、特例リスケジュールなどの資金繰り支援の維持、さらには、据置期間の満了による元金返済が大きな負担になることから、新たな資金繰り支援を国に要望するとともに、経営革

新や新たな事業展開が図れるよう、京都府においても各種支援制度の継続と拡充を図ること。

## 第2 都市行財政制度の改善について

### 4 社会保障・税番号制度運用と自治体DX推進への支援

- (1) 社会保障・税番号制度の運用において、システム整備及び個人番号カード交付等に係る財政措置の充実について、国に対して強く働きかけるとともに、運用が円滑に進むよう京都府において、引き続き各市町村の情報共有の場や具体的な情報提供、相談・助言等の支援を行うこと。
- (2) 自治体DX推進計画に例示された項目が確実に実現できるよう、積極的な助言や財政支援を行うこと。
- (3) ガバメントクラウド移行へのシステム標準化に伴う業務再構築や執行体制の見直し等に相当な期間を要することから、早期の情報提供、標準準拠システムの選定等について、今後も主導的な立場で迅速に進めること。また、ガバメントクラウド上で動作する標準準拠システムへの円滑な移行手法等を確立し、標準化対象となっている業務、ネットワーク環境も含め、指導すること。さらに、標準準拠システムとそれ以外のシステムのシームレスな連携基盤の構築を検討すること。加えて、ネットワークへの費用負担等、標準化が市町村にとって重荷とならないよう、京都府から国へ働きかけること。
- (4) 昨年度に引き続き、京都府主導によるスマホ教室を開催すること。京都府主導でスマホ教室を開催されない場合は、市主体で行うスマホ教室について具体的な支援を行うこと。
- (5) 入札にかかわる事務の共通電子化  
現在、工事に係る入札のみ対象としている京都府電子入札システムについて、物品及び役務の入札にも対応するよう、機能を拡張すること。  
また、市町村ごとに行っている入札参加資格申請を電子化し、京都府内で共通のシステムで管理を行えるようにすること。

## 5 移住・定住促進施策の充実

移住促進特別区域には地形的に土砂災害特別警戒区域が多く、移住促進の大きな障壁となっているため、移住促進特別区域において、土砂災害特別警戒区域の解除に向けた優先的な防災対策を推進すること。

## 6 地籍調査事業への支援

地籍調査事業を確実に推進するため、事業実施に必要な予算確保を国に対して要望するとともに、国の直轄事業に先行して実施する地籍調査を関連事業として社会資本整備円滑化地籍調査事業で実施できるよう、制度の拡充を国に働きかけること。

### 第3 保健医療・社会保険制度の改革等の推進について

#### 7 国民健康保険事業の財政運営に対する支援

- (1) 府医療費助成制度の実施に伴う国民健康保険事業にかかる国庫負担金減額措置に対する補助制度の構築を図ること。
- (2) 国民健康保険事業納付金の算定にあたっては、市町村の実態に応じた対応を図ること。

#### 8 介護保険制度への支援

- (1) 介護保険について、持続可能な制度となるよう、保険料の上昇抑制に向けて本格的な対策を講じるよう国に対して働きかけること。
- (2) 要介護認定者やサービス受給ニーズの増大に伴い、介護保険財政の更なる逼迫が予測されることから、府負担割合の独自引き上げを行うこと。特に低所得者に対する保険料の負担軽減への補填について、府負担割合を引き上げること。
- (3) 増え続ける要介護認定者に対して適切かつ安心してサービスを提供していくため、施設など介護基盤の整備について、十分な支援を継続すること。  
また、介護予防サービスや地域密着型サービスの基盤整備について、十分な財源支援を行うこと。
- (4) 市町村における保険者機能強化の取組に実効的な支援を行うこと。

#### 9 京都府北部地域における医師確保対策の推進

京都府北部地域における深刻な医師不足を踏まえ、より実効性のある医師確保及び地域医療充実のための諸施策を講じること。

#### 10 山城北医療圏における病院群輪番制病院運営事業補助金の見直し

山城北医療圏における病院群輪番制病院運営事業補助金の見直しに当たって、京都府並びに京都府山城北保健所が社団法人京都私立病院協会と引続き積極的な調整を行うこと。

## 11 がん検診の受診率向上対策等への支援

- (1) がん検診の受診率向上対策として、「新たなステージに入ったがん検診の総合支援事業」(無料クーポン検診)の継続を国に対して働きかけるとともに、京都府においても、各市が地域実態に応じて実施する受診率向上対策への財政的支援や受診しやすい検診体制の整備を行うこと。
- (2) がん検診事業について、胃がん検診として内視鏡検査の導入や胃がん検診のデジタル化に対応できるよう市町村に対する財政的支援を講じること。また、胃がん検診(胃内視鏡検査)の広域的な検診体制を構築すること。

## 12 保健師体制の充実

住民への保健サービスの質を担保するため、市町村保健師の人員確保・増員のための財政措置を図るとともに、新任期から管理期までの一貫した保健師の現任教育体制の整備・充実を図ること。

## 第4 社会福祉・公的扶助制度等について

### 13 保育所及び放課後児童健全育成事業の充実

- (1) 保育所施設整備に係る京都府独自の助成制度を創設すること。
- (2) 「子ども・子育て支援交付金」及び「子ども・子育て支援整備交付金」の充実を国に対して強く働きかけること。
- (3) 民間保育所の安定した経営及び保育士等の処遇改善のため、京都府においても保育士給与の公民格差を是正する人件費補助事業の創設等を図ること。
- (4) 放課後児童健全育成事業について、障害児加算要件を充実するとともに学校長期休業中のみの利用希望者に対応するクラブ開設経費への財政支援を行うこと。また、過疎等の地域特性や少子高齢化に伴う児童数の減少を踏まえて、国において、小規模児童数のクラブの助成制度が創設されたが、国の補助要件とならない地域について京都府独自の財政措置を行うこと。
- (5) 子ども・子育て支援新制度について、円滑な実施が図れるよう、今後も十分な財政支援を国に対して要望するとともに、必要に応じて京都府独自の財政措置を行うこと。また、各市に対して適宜の情報提供等を行うこと。
- (6) 京都府第3子以降保育料無償化事業費補助金の実施に伴う京都府の補助金について、現在の補助率（国基準 1/2）を堅持するとともに、副食費の補助率（国基準 1/4）を保育所保育料と同等の補助率に引き上げ、所得制限を撤廃すること。併せて、副食費の補助率を現在の 1/4 から保育料と同じ 1/2 に引き上げること。加えて、市町村の独自事業についても、補助対象とするように拡充すること。
- (7) 児童館及び教育集会所等の教育施設の老朽化対策として、長寿命化に係る改修に対する新たな補助制度を創設すること。
- (8) ヤングケアラーが全国的に問題視されるなか、このことは家庭内のデリケートな問題であり、本人や家族に自覚がない場合も多く表面化しにくい構造であることから、支援に向けた取り組みを検討・実施していくうえで、実態を把握する必要があるため、府全域で実態調査を実施すること。また、ヤングケアラーを含む全てのケアラーの支援に関し、基本理念を定め、責務を明らかにしていくため、

ケアラー支援条例の制定について、京都府と市町村との連携、情報共有を図り、支援策を講じること。

#### 14 子育てにやさしいまちづくりの推進

- (1) 子育てにやさしいまちづくりの推進について、子育てに関わる地域団体の活性化や企業等の理解・協力に向けた広域的な視点による風土づくりをはじめ、府市連携した取組の推進とともに、地域特性に応じた効果的な施策を市の裁量により展開できるよう、京都府子育てにやさしいまちづくりモデル事業交付金等による継続的な支援を行うこと。
- (2) 産科・小児科医療体制の充実・強化について、地域における産科・小児科医師の確保及び偏在の解消、地域の実情に応じた適切な産科・小児科医療体制の構築及び救急医療体制の充実・強化を推進すること。
- (3) 幼児教育アドバイザー制度の拡充について、自治体や施設の元職員をアドバイザーとして登録し、希望する施設とマッチングする仕組みを構築し、派遣回数については最低年間3回の保障をした上で、回数制限をせず、可能な範囲内で対応すること。
- (4) 地域の安心・安全を地域で守るため、住民が取り組んでいる防犯活動に対して、「子ども・地域の安心・安全活動支援事業」による支援の継続及び充実を図ること。
- (5) 児童生徒の登下校にあたっては、多くの国府道を通学路として指定している。昨今の事故等も踏まえ、歩道の整備と道路拡幅等の安全対策を確実に実施すること。
- (6) 通学路の安全確保に対する事業について助成を行うこと。併せて、交通安全教育と啓発強化のため、交通安全普及事業やそれに係る教材・啓発物品・情報の支援を行うこと。
- (7) 公共交通の整備・活用が困難な地域等においては、スクールバスによる登下校を行っているが、スクールバス運行に係る経費等もたいへん大きなものとなっている。公共交通等のインフラ整備とともに、スクールバス運行に係る財政支援を

講じること。

## 15 児童相談所虐待対応職員の人員確保と人材育成

児童虐待の通告件数が増加する中、児童虐待に対する早期支援等のため、京都府下の児童相談所虐待対応職員の人員確保を行うとともに、京都府及び市町村職員等の虐待対応力をさらに高めるよう人材育成に努めること、及び人材確保に係る財政措置を講じること。

## 16 教職員の増員、配置及び放課後子ども教室推進事業補助金の確保

(1) 学校現場における深刻な教職員不足の状況については、令和3年度に文部科学省が初めて実施した調査により全国的な課題であること明らかとなり、令和4年度当初においても、多くの学校で、配置される予定の教職員数に欠員が発生している。このような、かつてない教職員不足の危機的状況を一刻も早く回避し、日本国憲法で謳われている「その能力に応じて、ひとしく教育を受ける権利」を子どもたちに保障するため、教職員確保につながる、あらゆる対応を緊急的かつ総合的に措置すること。

(2) 京都府では、京都式少人数教育を推進されており、教職員の配置や活用が市町村教委で弾力的に対応できるようになった。しかし、更なる教育効果をあげるため、主幹教諭や指導教諭の増員、児童生徒支援等の加配教員の増員、養護教諭や事務職員の増員を図るとともに、連携推進加配の活用方法については、市で弾力的に活用できるようにすること。また、小学校低学年指導充実及び特別支援教育充実などに係る非常勤講師の増員を図ること。さらに、小学校教員の専科教員の教科拡充と充実配置を図ること。

(3) 通級指導や日本語指導、初任者研修指導、指導方法工夫改善加配の一部については、平成29年度から基礎定数化され、計画的な配置が可能となる一方、少子化の影響も受けやすくなる。教育環境の向上に向け、教職員の配置について一層の措置を講じること。

また、少子化により複式学級となる学校が増加することが見込まれるが、担当教員の負担軽減を図るため、加配教員の配置を行うこと。

- (4) 増加するスクールカウンセラーへの相談ニーズに対応できる人員配置（配置時間）を拡充すること。
- (5) 支援級の児童・生徒の定数8人について、障がい特性や異学年にわたる指導の複雑化等から、在籍児童・生徒の定数減に向けて改善を図ること。
- (6) 学校統廃合の教職員定数の激変緩和措置について、弾力的な運用ができるよう国に対し働きかけること。
- (7) 小中一貫校・小中連携教育校への移行に際し、各市の特色ある教育を実施するため、教員等の配置については当該市の意見を十分に聴取した上で行うこと。
- (8) 医療的なケアが必要な児童生徒について、支援学校に通学するための体制整備や普通学校に就学する場合の医療的ケア体制の確保など、京都府として必要な支援を行うこと。
- (9) 校種間の円滑な接続のため教員の増員配置を行うこと。
- (10) 様々な障害を抱えた児童生徒が在籍する特別支援学級に、個に応じた支援を可能とするため、加配教員の配置を行うこと。
- (11) 不登校児童生徒が増加傾向にあってその課題も複雑多様化しているため、専門的に助言・支援・指導するため、指導員や臨床心理士、社会福祉士等の配置拡充を図ること。
- (12) 学校司書の配置を図ること。
- (13) 食育の推進や食物アレルギー対応のため、栄養教員の増員を図ること。
- (14) 公立の義務教育諸学校等の教育職員の給与等に関する特別措置法の一部を改正する法律の改正趣旨の実現に向け、教職員の増員を図ること。
- (15) 慢性的な教員不足、講師不足、特に年度途中の代替講師が確保できない状況を解消すること。
- (16) 教職員のメンタルヘルスケアに対する財政支援として、教職員が心身共に健康に教育活動を行うため、ストレスチェック実施に係る費用及び各校への産業医配置に係る費用について、助成を行うこと。

(17) 放課後子ども教室推進事業補助金額の確保を国に働きかけるとともに、京都府においても引き続き補助金を確保すること。

(18) 放課後子ども総合プランの推進にあたって、弾力的な運用ができるよう国に対し働きかけること。

## 17 学校施設環境改善交付金の充実

国庫補助金である学校施設環境改善交付金の補助率を上げるよう、国に要望すること。併せて、府単独の補助メニューも検討すること。

## 18 ICTを活用した教育環境の充実

(1) GIGAスクール構想の実現による高速ネットワーク及びタブレット端末等のICT機器の維持管理にあたる支援を実施すること。あわせてICT支援員による学校支援を継続し必要な財政支援等を図ること。

(2) 端末整備後の機器の保守及び端末更新時の費用やオンライン学習のための通信費等について補助対象とすること。

(3) クラウド及びタブレット端末の積極的な活用は、GIGAスクール構想によるICTを活用した教育活動を強く進めるものとなる中で、今後は休業等によるオンライン授業とともに、タブレット持ち帰りによる日々の家庭学習等への活用も重要となっている。ICTを活用した家庭での学習機会等が失われることのないよう通信環境が整備できない家庭への根本的な課題解決に繋がる施策を講じること。

## 19 新 部活動の地域移行に向けた取組の推進

### (1) 市町村との連携

人口規模や競技人口等によって地域事情が異なるため、市町村をはじめ関係団体等からしっかりと意見を吸い上げて国等と協議を進めること。

### (2) 多様な目的に対応できる指導者等の確保

競技力・技術力の向上、子どもたちの居場所づくり、生活指導の側面などの多

様な目的に適合できる指導者等を確保すること。

(3) 移動手段の確保

通学区域を越えた移動が想定されるため、地域公共交通機関との共存に配慮しつつ、安全で適切な移動手段を確保すること。

(4) 教員の働き方への配慮

子どもたちと部活とのマッチング等の事務、関係者や保護者等との連絡調整、地域での人材不足の穴埋めなどによって、結果的に更なる教員の負担増とならないよう十分配慮すること。

(5) 費用負担のあり方について

過大な保護者負担が発生することがないように、財政負担のスキームを明確にするとともに、経済的に困窮する家庭に対して必要な措置を講じるよう国に働きかけること。

## 20 高齢者福祉施策の充実

(1) 介護人材の慢性的不足に対応するため、介護職員・介護支援専門員等の賃金及び処遇の改善に向けた更なる対策を行うよう国に働きかけるとともに、介護職員・介護支援専門員等の深刻な人材不足の状況も踏まえ、人材の確保・育成の一層の取組を図ること。

また、京都府において、介護人材養成の核となる各施設に対して、安定的な運営ができるよう財政支援を行うこと。

さらに、地域包括ケア総合交付金による介護職員の確保施策等について、引き続き取り組むことができるよう支援すること。

(2) 認知症対策について、安定的・継続的な助成制度を構築すること。

(3) 市民後見人育成について積極的な支援を行うこと。

(4) シルバー人材センター運営助成（高年齢者就業機会確保事業費等補助金）府補助金について、国の定める運営費補助単価限度額の1/2を確保すること。

また、当該国運営費補助単価限度額については、平成17年度の水準まで回復するよう国に強く働きかけること。

## 21 成年後見制度利用支援事業の取り扱いの統一

成年後見制度利用支援事業では、複数の市町村が関係するようなケースの場合、各市町村間で協議して対応を検討することとされているが、迅速な対応による本人の権利擁護、また、施設等所在地への集中防止という意味においても、府内で同様の取り扱いとなるよう統一を図ること。

## 22 障害児者福祉施策の充実

- (1) 丹後圏域における精神障害者の退院後の支援体制の充実を図ること。
- (2) 医療的ケアが必要な児童生徒に対して府立特別支援学校に通学するための体制整備について、京都府として必要な支援を行うこと。
- (3) 京都府立聾学校舞鶴分校に登校する児童について、保護者の送迎がなくとも、登校できるよう通学支援の体制を整えること。
- (4) 障害者医療費の助成事業（福祉医療助成事業、重度心身障害老人健康管理事業）にかかる精神障害者に対する制度の創設を図ること。
- (5) 障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律における市町村地域生活支援事業にかかる補助金は、統合補助金となっており、その補助率の基準は、国庫が100分の50以内、都道府県が100分の25以内とされているが、実際には、市町村が事業費の半額以上を負担する状況が続いている。については、国に対して、補助金を確実に1/2交付するよう強く要望すること。また、京都府においては、国の補助金交付額に関係なく、市町村事業費の1/4を確実に交付し、障害者総合支援法に規定する地域生活支援事業が適切に実施できるよう支援すること。
- (6) グループホームの整備に係る助成について、内容の充実を図ること。
- (7) 障害者の就労機会の拡大を目的とした農福連携事業の実施法人に対する補助及び運営技術の指導等の支援を講じること。

## 第5 都市基盤の整備促進等について

### 23 重要幹線道路等の整備促進と道路施設の老朽化対策への支援拡充

#### (1) 重要幹線道路等の整備促進

京都府内の経済交流や地域振興等を支える幹線道路として、また災害時の緊急避難路・緊急輸送路としても特に重要な役割を担う山陰近畿自動車道、京都縦貫自動車道、新名神高速道路、京奈和自動車道の整備・改修・4車線化等の促進及び早期の事業化とともに、これらと一体となって交通網を形成し、重要な役割を担う国道・主要地方道などの幹線道路についても十分な予算を確保し、関係市の要望に迅速かつ適切に対応すること。

#### (2) 橋梁・トンネル等道路施設の老朽化対策

老朽化対策に必要な予算確保と補助制度の拡充等必要な財政措置の充実を国に働きかけるとともに、京都府においても助成を行うこと。

また、老朽化対策に必要な技術者・技術力の不足が大きな課題となっており、サポート体制及び技術者養成の総合的な支援の充実を図ること。

### 24 河川の溢水・氾濫防止対策の促進

(1) 近年、過去に経験したことのない大量の降雨をもたらす台風や集中豪雨が全国で頻発しており、京都府内の各地において多くの河川が溢水・氾濫し、住宅、道路、農作物、各種施設等に甚大な被害が生じている。これらの状況を踏まえ、降雨災害を回避し、住民の安心・安全を確保できるよう、河川改修事業や堤防強化等の溢水・氾濫防止対策への予算を十分に確保し、各市からの要望・要請に迅速かつ適切に対応すること。

(2) 住民の安心・安全の確保や豪雨災害の回避のため、上流ダムや沿川樋門の整備・機能強化など、木津川・宇治川・桂川を含め淀川流域一帯となった効果的かつ効率的な治水対策及び維持管理により、三川合流部の水位低下などの洪水調整対策を進めること。

(3) 天井川について、定期的な点検・調査を実施するとともに、必要な個所につい

て更新・補強等の対策を講じること。

## 25 鉄道路線の整備促進等

### (1) JR線の複線化推進

京都府域の活性化と均衡ある発展のために欠くことのできない鉄道路線について、京都府がリーダーシップを発揮して単線区間の複線化の実現にむけての取組をより一層強力に推進すること。

また、複線化を実現するため、JR線の利用促進への支援を行うこと。

### (2) JR線新線の整備促進

北陸新幹線中間駅設置の効果を府南部地域全体に波及させ、定住・交流人口の増加にもつながる新路線の整備を主導すること。

### (3) JRのあり方について

コロナ禍の利用客減を理由に運転本数の削減等が進んでいるが、減便は更なる利用者減を招くものであり、不採算路線であっても住民の足を確保するようJR西日本に強く働きかけること。

### (4) 阪急電鉄京都本線の連続立体交差化の整備促進

京都府域の活性化と均衡ある発展のために欠くことのできない交通基盤である阪急電鉄京都本線の連続立体交差化の早期実現を図ること。

### (5) 京都丹後鉄道への支援

京都丹後鉄道路線は地域の活性化と発展のための最も重要な社会基盤のひとつであるが、極めて厳しい経営環境にあることから、引き続き地元市町村とともに、最大限の経営支援を図ること。特に、利便性を確保しながら、利用者に魅力的な鉄道（魅力的な車両導入、観光型商品の販売など）が実現できるよう、「鉄道事業再構築実施計画」の終了後を見据えた計画的な施設整備により、同路線の発展に向けた支援を行うこと。

また、国補助が設備更新に限られているため、運行経費に対する国助成制度の創設を強く働きかけること。

### (6) 鉄道駅バリアフリー化の整備促進

京都府内の鉄道駅のバリアフリー化整備を促進させるため、京都府補助金要綱の策定による補助要件の明確化と国の補助要件未満の駅における事業への府独自支援制度の創設を図ること。

## 26 バス路線の維持等に関する支援

### (1) 運転手確保への支援、国庫補助制度の拡充等

地域を結ぶ路線バスやタクシーは、地域の活性化と発展のための重要な社会基盤のひとつであり、まちづくりや地域の産業・経済の継続・発展に欠くことのできない公共財であるが、人口減少などにより極めて厳しい経営環境にあり、運転手不足も顕在化していることから、引き続き、国及び地元市町村とともに、運転手の確保への協力も含め、最大限の支援を行うこと。

特に、新型コロナウイルス感染症の影響により、利用が戻っていない輸送量が少ない路線についても、通学、通院等に運行が欠かせないことから、補助要件の緩和の実施等、地域の実情に応じた補助制度の拡充を国に働きかけるとともに、国庫補助対象外の路線についても、維持確保のために必要な支援を行うこと。

### (2) 市町村運行確保生活路線維持費補助金の拡充

- ① 交通空白地有償運送の実施主体の立ち上げ時や運営に対する支援並びにデマンド型や MaaS アプリによる実施も含めた運営の支援メニューを加えること。
- ② 廃止代替路線のみ補助対象となる状況を見直し、新規路線や運行ルート変更についても補助対象とし、市民の生活の足となる路線バス運行を支援すること。
- ③ 路線維持費補助金及び車両購入費補助金等の制度を拡充すること。
- ④ 自動運転やグリーンスローモビリティ等の先進モビリティサービス導入への支援についても検討すること。

## 27 都市基盤の整備促進と機能強化

### (1) 連続立体交差化事業の費用負担割合の見直し

連続立体交差化事業は多額の費用を要し、地元自治体にとって大きな負担となっていることから、自治体と鉄道事業者の費用負担割合について見直しを図るよ

う、国に対して働きかけること。

## (2) 関西文化学術研究都市建設の推進

国家プロジェクトである関西文化学術研究都市建設の推進に必要な措置を講じること。

## (3) 京都舞鶴港の関西経済圏における日本海側拠点としての機能強化

京都舞鶴港について、貿易量の拡大・交流人口の増加・港の賑わいの創出等、日本海側拠点機能の強化を図るため、以下の措置を講じること。

- ① 日本海側の拠点としての機能を高める港湾整備について
- ② クルーズ船の受入れ強化等について
- ③ 複合一貫輸送拠点の整備について
- ④ 高速道路網との連結強化やアクセス道路の整備促進について

## 28 水道事業への支援

### (1) 水道事業広域化の促進に対する支援

府内の各市町村では、水道事業の基盤強化を図るため、圏域ごとに水道施設の共同化・共有化、さらには広域化・広域連携について検討を進めているところであるが、策定する広域化計画を実効性のあるものとし、安定的に水道事業を運営できるよう、適宜具体的な情報提供及び助言等を行うとともに、広域化・広域連携に取り組む自治体に対する財政支援制度の創設など、新たな支援策を講じること。

### (2) 老朽化した水道施設更新の促進

老朽化した水道管の更新にかかる経費に対し、国に生活基盤施設耐震化等交付金の交付対象拡大を働きかけるとともに、京都府においても独自の更新・耐震化補助金制度の創設などの新たな財政支援制度を創設すること。

また、浄水場や配水池などの水道施設全体の更新・耐震化についても促進すること。

### (3) 旧簡易水道に関する財政措置の充実

統合簡易水道への交付税措置の継続および簡易水道事業に対する新たな財政措

置を国へ働きかけるとともに、京都府においても財政支援を行うこと。

- (4) 「ふるさとの水確保対策事業」に対する補助制度について、継続実施を要望すること。

## 29 下水道事業等への支援

### (1) 流域下水道処理施設の整備促進

安全・安心で快適な暮らしを守り、公衆衛生の確保と公共用水域の水質保全を図るとともに、地域の経済活動の振興のためにも重要な役割を果たす流域下水道処理施設について、早期の整備拡充を図ること。

### (2) 下水道施設及び未普及地域における整備促進に係る財政支援

安全・安心で快適な暮らしを守り、公衆衛生の確保と公共用水域の水質保全を図る下水道施設の維持管理及び未普及地域への整備にあたる財政支援の拡充を図ること。

### (3) 浄化槽の整備促進

- ① 浄化槽設置整備事業（個人設置型）に係る浄化槽設置整備事業費補助金の継続と更なる充実を図ること。
- ② 京都府「浄化槽の設置等に関する要綱」の基準緩和を図ること。
- ③ 浄化槽市町村整備推進事業（市町村設置型）に係る「生活排水処理対策費補助金」の継続実施を図ること。
- ④ 宅内排水管工事に対する助成制度を創設すること。

## 第6 防災・災害対策の充実と市民の安全確保について

### 30 自然災害への対策と復旧・復興への支援

#### (1) 避難所の環境整備対策

避難所のバリアフリー化、トイレの洋式化、空調設備や情報収集機器の設置等について、財政支援を行うこと。

#### (2) 避難所となる施設に対する災害復旧対策

災害時の自主避難所となる地区集会所や公民館等に係る災害復旧について、財政支援を行うこと。

#### (3) 避難確保計画の作成と避難訓練の実施

水防法・土砂災害防止法の改正に伴い要配慮者利用施設の管理者に義務付けされた「避難確保計画」の作成及び避難訓練の実施について、京都府は、市町村と連携して支援を行うこと。

#### (4) 戸別受信機等の整備

災害時の住民への情報伝達に有効な、戸別受信機等の整備と維持管理について財政支援を行うこと。

#### (5) 京都府中・北部地域消防指令センター共同運用への支援について

「京都府消防体制の整備推進計画」に基づく京都府中・北部地域の消防指令センターの共同運用に対する推進支援を行うこと。

#### (6) 緊急防災・減災事業債の継続と対象拡大の要望への支援

国へ緊急防災・減災事業債の継続と「河川氾濫等浸水想定区域等」の区域内にある消防署の移転に加え、防災施設拠点である消防本部の移転も事業対象とする要望の実現に向けて支援すること。

#### (7) 災害救助法等の基準緩和

災害救助法及び被災者生活再建支援法の適用については、同一災害により被災した全ての世帯が同様の支援を受けられるよう、引き続き、基準の緩和を国に強く働きかけること。

また、災害救助法の基準については、被災者が二次災害等に遭うことのないよ

う、基準の緩和を国に強く働きかけること。

(8) 農地及び農業施設の災害復旧

農地及び農業用施設災害復旧事業の対象とならない小規模な災害復旧について財政支援を行うこと。

(9) 中小企業等の事業継続支援

近年多発する自然災害から中小企業、小規模企業の事業継続を支援するため、被災した建物・設備の復旧費用の負担軽減に係る必要な対策について、国に要望するとともに、京都府においても必要な支援措置等を講じること。

(10) 防災対策に係る補助制度の見直し

京都府災害関連地域防災がけ崩れ対策事業補助金制度の補助率の嵩上げ支援を行うこと。

(11) 自主防災意識の醸成と地域防災力の向上に向けた取組への支援

豪雨災害による山林の大規模崩落への復旧対策工事のほか、治水対策として河川改修について、引き続き、計画的な事業の促進と早期完成に向けた取組を推進するとともに、市民自らの命を守るための自主防災意識の醸成、地域防災力の向上に向けた取組への支援を行うこと。

(12) 木造住宅の耐震化促進

「京都府木造住宅耐震改修等事業費補助金」について、補助金増額など拡充を図ること。

### 31 原子力防災対策

(1) 住民への情報伝達手段（防災行政無線の屋外拡声子局・戸別受信機や自動起動ラジオの整備配布、孤立の可能性のある地区への衛星電話配備、コミュニティFMに係る中継局の整備、住民広報用車両など）及び原子力防護資機材（防護服一式など）の配備に係る財政支援を行うこと。

また、緊急時における環境放射線モニタリング体制の拡充を図ること。

(2) 住民避難対策について、避難に必要なバス等各種交通手段の確保を行うこと。特に、感染症流行期においては、可能な限り多くの移動手段の確保を行うこと。

また、避難行動要支援者の避難用福祉車両の確保等について特段の支援策を講じること。

- (3) 原子力防災対策として、各地区の避難路の整備・改修を早急に行うこと。
- (4) 広域避難時の避難誘導、安定ヨウ素剤の緊急配布、避難所の運営などについて、京都府職員の人的支援を行うこと及び、京都府災害時要配慮者避難支援センターの運営内容と職員等配置体制等を提示すること。
- (5) 「原子力発電施設等緊急時安全対策交付金」等の制度拡充を国に働きかけるとともに、京都府においても財政支援を行うこと。

また、安定ヨウ素剤について、地域の実情を踏まえた配布方法等の検討を行い、薬剤師・保健師等の派遣等、迅速かつ的確な配布体制を確立すること。

- (6) 再稼働に際して、同意を求める自治体の範囲や関与のあり方など包括的な法的枠組みを整備するとともに、P A Z区域を有し、住民避難訓練など立地自治体と同様の対策を講じている自治体に、法令上の「同意権」を付与するよう国に働きかけること。
- (7) 原子力担当部門の北部地域への設置・機能強化を進めること。
- (8) U P Z圏外であっても、地域防災計画を策定している市町については、「原子力発電施設等緊急時安全対策交付金」等のU P Z圏内に準じた措置となるよう制度拡充を国に働きかけるとともに、京都府においても財政支援を行うこと。

32 消費者行政に対する支援

市民が安心して相談できる充実した消費生活業務を行うため、「地方消費者行政強化交付金」のうち、推進事業に係る交付金（旧地方消費者行政推進交付金）の継続と専門相談員等の雇用に対する恒久的な財政措置を国に対して働きかけること。特に、相談員の人件費といった安定した消費生活相談体制の維持に必要な基盤部分については、活用年限が終了した後も、新たな措置等を行うことを促すとともに、京都府独自の補助制度の創設等を図ること。

また、京都府においても独自の補助制度の創設・拡充等を図るとともに、複雑化・広域化する専門的事例に対応するため市町村への支援の充実を図ること。

33 外国人居住者との共生社会の構築

(1) 外国人居住者との共生社会の構築に向けた受入環境を整備するにあたり、外国人人口・構成比が高い山城地域をはじめとする府内各地域において、外国人住民総合相談窓口を開設すること。

(2) 日本語教育推進事業については、府内各市の取組状況に大きな差があるため、外国人住民の状況などにより取組を必要とするすべての市が、事業に着手し、安定して事業を継続できるよう、京都府及び京都府国際センターの支援・協力を継続・拡充すること。

34 京都府住宅新築資金等貸付事業管理組合への支援

京都府住宅新築資金等貸付事業管理組合の安定した運営を図るため、引き続き支援を行うこと。

35 脱炭素・循環型社会の実現に向けた取組の推進

(1) 脱炭素・循環型社会の実現に向け、府主導による広域的連携及び財政措置を講じること。

## (2) 市町村との連携の強化

脱炭素社会の実現はまちづくりの基本となるという認識に立ち、改正温対法に基づく基準の設定や計画の推進に際しては、市町村との情報共有や協議を丁寧に行うこと。

## (3) 市町村との情報共有の仕組みの構築

太陽光パネル等の設置等に伴う諸問題を未然に解決するため、申請が行われた段階で設置予定地の市町村が情報共有できるよう、国に働きかけること。

## (4) 市町村の取組を推進する制度構築

再生可能エネルギーに係る全ての補助スキームにおいて、市町村直営事業が補助対象となるよう、国に働きかけること。

## (5) 2050年カーボンニュートラルの目標達成のため、地域の脱炭素の取組を支援する京都府家庭向け自立型再生可能エネルギー設備設置助成事業費補助金について、令和5年度以降も継続するとともに、補助対象件数の増加を検討すること。

## 36 海岸漂着物対策

海岸漂着物対策として、京都府において国庫補助を活用した単年度の財政措置がなされているが、海岸漂着ごみは毎年発生することから、今後も継続して実施すること。

また、国庫補助率の引き下げ等を理由に京都府の補助金額が削減され、漂着ごみを処理する市町に財政負担が生じているが、国に対して補助率の復元を要望するとともに、府管理海岸については、海岸管理者としての責任をもって負担の解消を図ること。

なお、海岸漂着物対策は、ごみ処理だけでなく発生自体を抑える必要があることから、その対策の強化を図るとともに支援体制の在り方等について検討すること。

## 37 持続可能な農業づくりのための支援

### (1) 担い手農家の育成・確保、地場産農産物の販売促進や農商連携の体制づくりな

ど、持続可能な農業づくりのための指導・助言と財政的支援を行うこと。

(2) 農業・農村の有する多面的機能の維持・発揮に係る支援の充実

- ① 農業農村基盤整備事業への支援を拡充すること。
- ② 多面的機能支払交付金事業の交付単価を増額すること。
- ③ 人口減少に伴い多面的機能支払交付金事業継続が困難となる組織等を支援すること。

(3) 燃料・肥料・飼料・農業資材高騰に対する支援

農業全般に関して農機具等の燃料や資材、稲作、野菜、果樹、茶などの農産物の栽培に関しては肥料、畜産に関しては飼料が必要不可欠であるため、財政的支援を行うこと。

38 有害鳥獣対策の充実

(1) 「鳥獣被害防止総合対策」の令和4年度以降の継続実施及び拡充を国へ働きかけること。

また、京都府「緑の公共事業補助金」(野生鳥獣被害総合対策事業)における、有害鳥獣捕獲及び鳥獣被害防止対策整備について実績に見合わない補助金の割落としがないうような必要な予算確保に努めること。

(2) 捕獲の担い手確保のため、猟銃の更新(中古購入を含む)経費・所持許可更新経費、狩猟免許申請・更新に係る経費についての助成を行うこと。

(3) ツキノワグマによる被害防止対策を推進すること。

(4) 有害鳥獣捕獲に伴う補殺個体の広域的な焼却処理施設を京都府において設置すること。

また、「中丹地域有害鳥獣処理施設」について、管理運営に係る経費について支援を行うこと。

(5) 農作物被害軽減を目的としたイノシシ捕獲後の処分に必要な共同埋設地や共同処分場の設置など適正な処分体制を確立すること。

(6) シカ捕獲強化事業について、令和4年度以降も継続実施し、その取組・対応は京都府において行うこと。また、捕獲頭数の上限を設けないこと。

- (7) ニホンザルの個体数調整の手続きの更なる簡素化を図ること。
- (8) カワウ等によるアユをはじめとした放流魚の食害について、府下全域を対象にした継続して対策を講じること。
- (9) ジビエ利活用の推進に向けた施策を拡充すること。

### 39 漁業の拠点整備と支援策の拡充等

#### (1) 漁港施設の整備等

府内水産物の流通拠点である舞鶴漁港において、円滑な事業活動や近隣住民が安心して生活を営むことができるよう、漁港施設の老朽化対策や耐震化、漁港区域内の浚渫等の事業を早期に着手・完成させること。

また、国等の補助金の採択要件を満たさない漁港の整備・改修への支援を拡充すること。

#### (2) 新規漁業者の確保と支援策の拡充

府内の漁村地域では、漁業者の高齢化と減少が進み、担い手の不足と漁村の活力低下が課題となっており、新規漁業者の育成と新規に個人漁業を開始する際の支援策を更に拡充させること。

#### (3) 漁港海岸の保全対策への支援

台風や冬季風浪による波浪から沿岸部の集落を守るために実施している離岸堤の設置など漁港海岸保全対策に対し、引き続き支援すること。

#### (4) 海岸漂着物等の回収・処理に関する支援

「漂流ごみ等」を含めた海岸漂着物等の回収・処理に関して、京都府、市町、企業、漁業者等が一体となって取り組みを進める体制を確立するとともに、漁業者のみの負担にならないよう、国の補助金等への上乗せ支援などを検討すること。

### 40 新 埋蔵文化財調査の対応と埋蔵文化財専門職員の育成

- (1) 発掘調査が急増する中、調査が重複し市の埋蔵文化財専門職員だけで対応できない場合においては、円滑に調査が実施できるよう、発掘調査を指揮・監督できる職員を派遣すること。

- (2) 埋蔵文化財専門職員の資質能力を向上させるための研修や人事交流を実施すること。
- (3) 発掘調査について、市町村に対する人的支援体制を構築すること。

41 **新** 文化芸術振興施策に対する支援

- (1) 文化芸術に関するあらゆる活動、鑑賞等の機会を確保し、地域の文化振興を発展させるため、文化芸術に関する施設（文化ホール、博物館、活動・交流施設など）の整備に係る財政支援策を講じるとともに、京都府が所有する既存の文化関連施設の適切な維持、改修等について、地域の実状等を踏まえた対策、支援等を講じること。
- (2) 子どものころから質の高い文化芸術に触れる機会を拡充するための支援策を講じること。

